



Informe sectorial:
Agua potable y Saneamiento básico

Supervisado por:

Diana J. Pereira Bonilla

Jaime A. Urrego Mondragón

Elaborado por:

Nathalia Martínez Vanegas (Editor)

Contenido

| | |
|---|-----------|
| Introducción..... | 3 |
| 1. Descripción del Sector Agua en Latinoamérica..... | 3 |
| 2. Descripción del Sector Agua en Colombia..... | 5 |
| a. Colombia con relación a Latinoamérica..... | 5 |
| b. Situación interna de Colombia..... | 6 |
| 3. Participación de Findeter en el sector agua y saneamiento básico en Colombia..... | 7 |
| 4. Observaciones a las futuras acciones..... | 9 |
| 5. Conclusiones..... | 12 |
| 6. Bibliografía..... | 13 |

Introducción

En Colombia el acceso al agua se considera un derecho fundamental y se define como “el derecho de todos de disponer de agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para el uso personal o doméstico” (Corte Constitucional de Colombia, 2017). Por este motivo, garantizar disponibilidad del recurso es una de las prioridades establecidas por el Plan Nacional de Desarrollo, que pretende reducir brechas en la provisión de servicios públicos como el agua potable y saneamiento básico, bajo la premisa de construir “Ciudades Amables y Sostenibles Para La Equidad” (Santos, Vargas Lleras , & Gaviria, 2015).

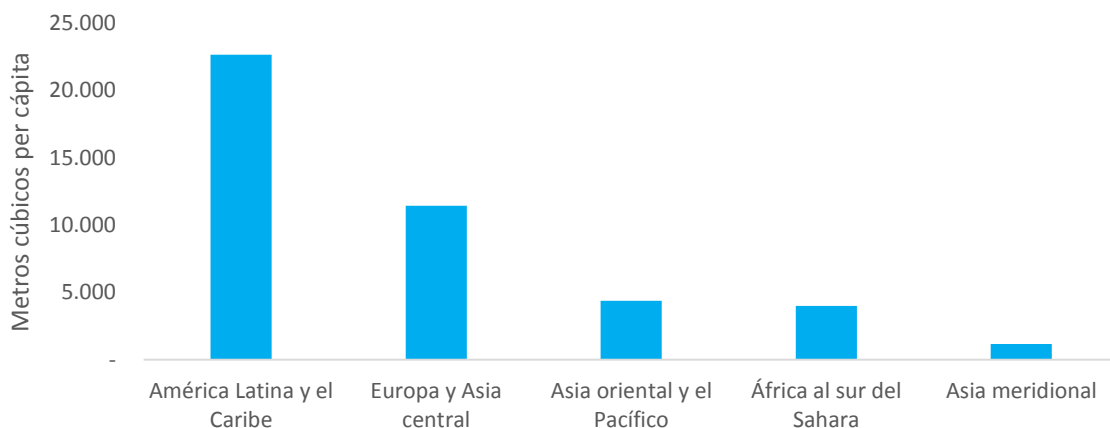
Colombia, lideró la propuesta de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible para el 2012 y se comprometió con el cumplimiento de 17 ODS, para el año 2030 (MinAmbiente, 2017). Para este informe se tiene en cuenta el objetivo número 6 que consiste en “garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos” (ONU, 2017), con atención especial a las dos primeras sub-metas del ODS 6, que tratan los temas de saneamiento básico y agua potable.

Así, el presente documento describe el estado actual del agua potable y saneamiento básico en Colombia, con el objetivo de identificar nuevas oportunidades de negocios en el sector. Para dar alcance a este objetivo se generará primero una puesta en paralelo con los países de Latinoamérica y el Caribe, enseguida se profundizará sobre la situación del agua potable y saneamiento básico en Colombia. Posteriormente se mostrará cuál ha sido la contribución de Findeter en el sector y por último se observarán las futuras acciones en el sector.

1. Descripción del Sector Agua en Latinoamérica

Latinoamérica tiene la mayor disponibilidad de recursos de agua dulce del mundo. Como lo muestra la Gráfica 1, los recursos agregados para la región alcanzan niveles de 22.651 metros cúbicos per cápita, superando al segundo mejor del mundo (Europa y Asia Central) por 11.222 metros cúbicos per cápita.

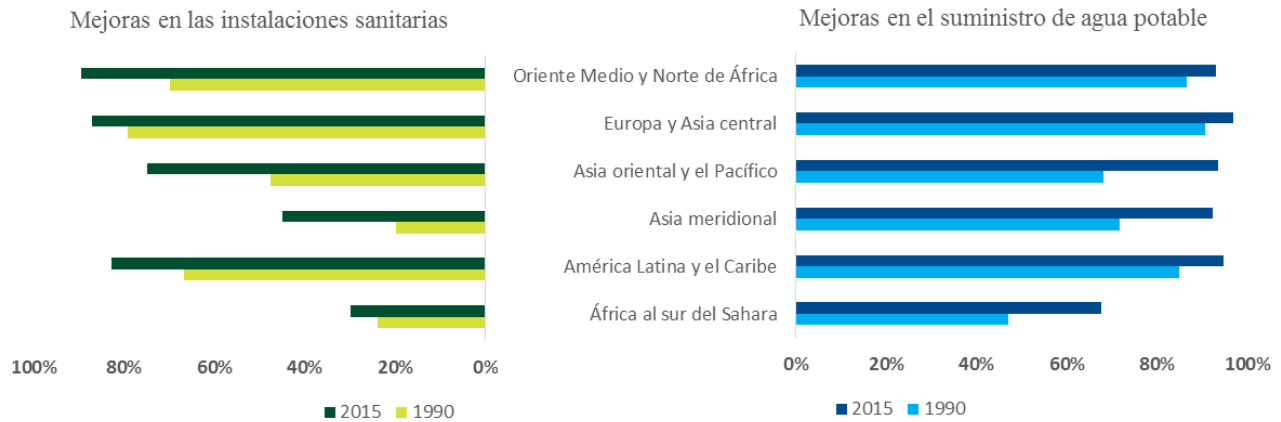
Gráfica 1: Recursos de agua dulce internos renovables per cápita-agregado regional en metros cúbicos.



Fuente: Elaboración propia a partir de información extraída del Banco Mundial.

Sin embargo, la generosa disponibilidad del recurso hídrico en Latinoamérica no garantiza su accesibilidad. En la región existen alrededor de 34 millones de personas sin acceso a agua potable y más de 106 millones de individuos no poseen instalaciones de saneamiento básico (ver Gráfica 2), lo que genera que 18 millones de ellos recurran a la defecación al aire libre (Jouravlev, 2015).

Gráfica 2: Porcentaje de la población con acceso a mejoras en las instalaciones sanitarias y el suministro de agua a nivel regional.

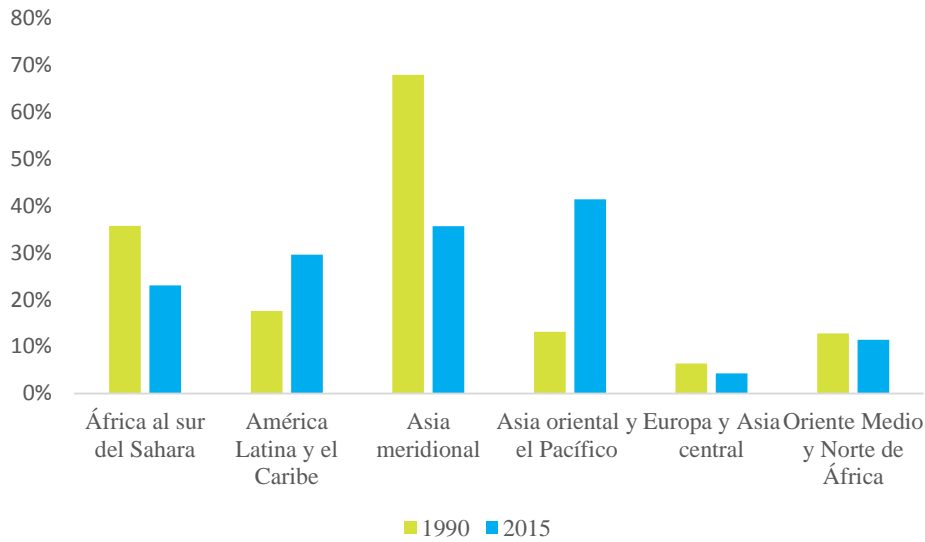


Fuente: Elaboración propia a partir de información extraída del Banco Mundial.

La región ha logrado mejorar en 25 años el suministro de agua en 9.8 puntos porcentuales y las instalaciones sanitarias en 16.2 puntos porcentuales. Estos resultados muestran el compromiso a mediano plazo de Latinoamérica con el logro de los objetivos propuestos por el ODS 6, específicamente sus dos primeras sub-metas, que pretenden lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos y el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos (ONU, 2017).

Otra de las metas fijadas en el ODS 6 es ponerle fin a la defecación al aire libre en el mundo, que contamina el agua y actúa como vehículo de propagación de enfermedades. En el caso de América Latina la proporción de personas practicando defecación al aire libre ha aumentado de 18 de cada 100 personas en 1990 a 30 personas de cada 100 en 2015 (ver Gráfica 3).

Gráfica 3: Porcentaje de la población practicando defecación al aire libre a nivel regional.



Fuente: Elaboración propia a partir de información extraída del Banco Mundial.

Así, Latinoamérica es la segunda región, después de Asia meridional, con peores resultados para 2015. Esto indica que para lograr eliminar esta práctica y cumplir con la exigencia de la meta 6.2, va a ser necesario un mayor esfuerzo financiero y de gestión de políticas públicas por parte de los países de la región.

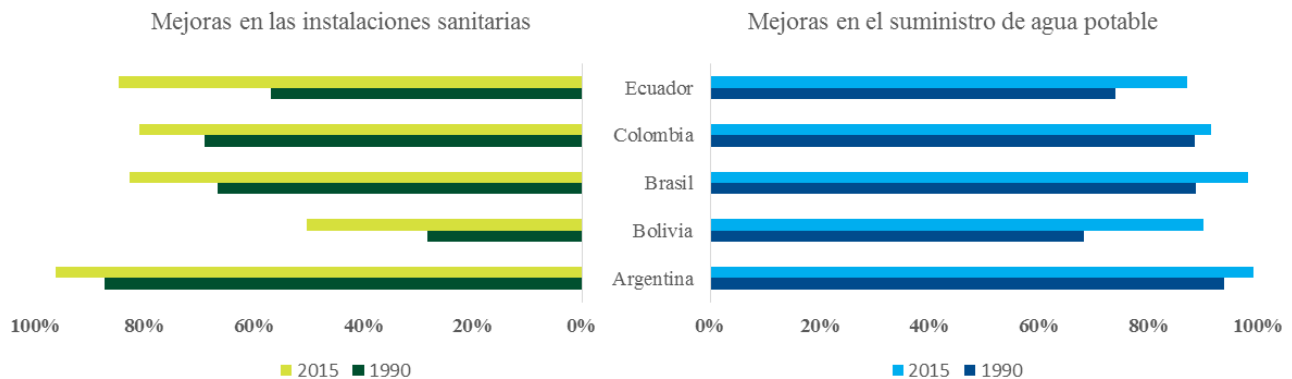
2. Descripción del Sector Agua en Colombia

a. Colombia con relación a Latinoamérica

Con respecto a sus pares latinoamericanos, Colombia se encuentra en un nivel promedio según el indicador de mejoras de suministro de agua potable, que indica que 91.4 personas de 100 accedieron a estas mejoras en 2015. El país con mejores puntajes fue Argentina, donde el 99.1 por ciento de las personas tuvo acceso en 2015 y el que obtuvo los peores resultados fue Bolivia, con un porcentaje de 90 (ver

Gráfica 4).

Gráfica 4: Porcentaje de la población con acceso a mejoras en las instalaciones sanitarias y el suministro de agua para Colombia y sus pares latinoamericanos.



Fuente: Elaboración propia a partir de información extraída del Banco Mundial.

Sin embargo, en la

Gráfica 4 4 se evidencia que no ocurre lo mismo con el indicador de mejoras de las instalaciones sanitarias, en el que Colombia obtuvo los segundos peores resultados después de Bolivia. Pero Bolivia tuvo una variación porcentual de 77, superando a Colombia en 59 puntos porcentuales. Por otro lado, con respecto a la defecación al aire libre, Colombia obtiene un nivel de mejora promedio con una variación de 73 por ciento en 25 años. A pesar de esto, es el primer país con más personas defecando al aire libre, pues 4.4 de cada 100 realizaron esta práctica en 2015.

b. Situación interna de Colombia

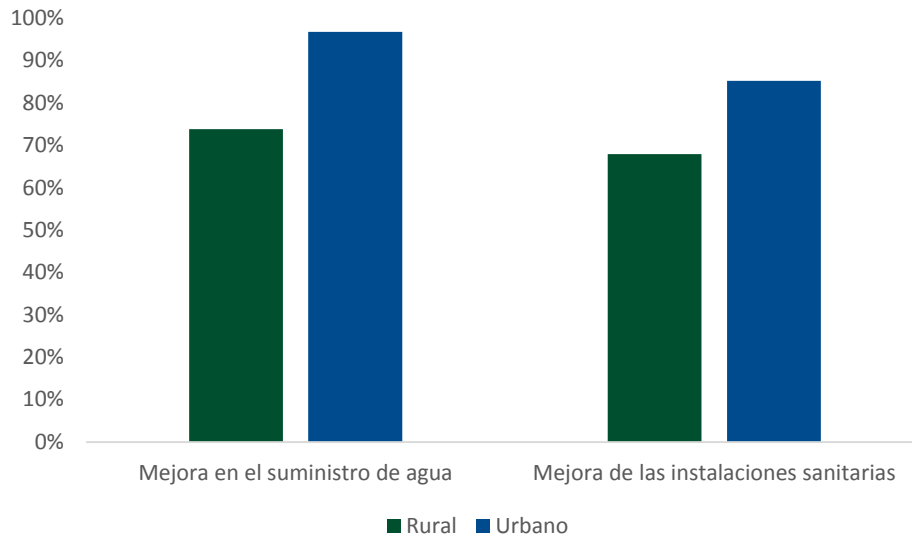
Colombia siguiendo los lineamientos propuestos en la agenda mundial, primero con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y luego con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, logró que más ciudadanos pudieran acceder tanto a agua potable como a saneamiento básico. Además, este tipo de logros contribuyen con la superación de la pobreza en el país, a través del mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de los colombianos (Santos, Vargas Lleras , & Gaviria, 2015).

Así, durante el período 2010-2015, la proporción de personas que podían acceder a suministros de agua potable aumentó, lo que se tradujo en que 91.4 de cada 100 personas tuvieran acceso, cuando en el 2000 sólo 88.4 (de 100) lo tenían. Esto permitió mejorar las condiciones de ciudadanos que debían caminar durante largas jornadas para obtener el recurso o que tenían acceso a fuentes de agua contaminadas.

El mismo aumento ocurrió con el número de personas que podían acceder a instalaciones mejoradas de saneamiento básico, lo que permitió reducir la cantidad de aguas residuales sin tratamiento, vertidas en los ríos y océanos. Es decir que hubo reducciones en la contaminación y con ello, en la propagación de enfermedades como la diarrea crónica, una de las principales causas de muerte en niños menores de 5 años (ONU, 2016).

A pesar de estos avances, Colombia todavía no logra asegurar agua potable y saneamiento básico para todos sus habitantes, como lo propone el ODS 6. Esto puede deberse a la existencia de una gran brecha entre las zonas urbanas y rurales del país (a favor de la urbana). Por ejemplo, en la zona urbana 97 personas de 100 pueden acceder a suministros de agua potable, mientras que en la rural sólo 74 (de 100) lo logran. Sucede igual con las mejoras sanitarias, que en la zona urbana alcanzan 85.2 por ciento de acceso, mientras que en la rural tan sólo 67.9 (ver gráfica 5).

Gráfica 5: Porcentaje de la población con acceso a mejoras en las instalaciones sanitarias y el suministro de agua para 2015 y dividido por zonas.



Fuente: Elaboración propia a partir de información extraída del Banco Mundial.

Adicional a estas disparidades, existen brechas entre los diferentes departamentos del país. Según el informe proporcionado por el PNUD (2015), las disparidades interdepartamentales se reflejan en casos como el de Caldas y Chocó en la zona rural, que tienen acceso a abastecimiento de agua adecuados (conexión a acueducto, otra fuente por tubería, pozo, con bomba, agua embotellada, carro tanque y pila pública), de 99 y 35 por ciento, respectivamente.

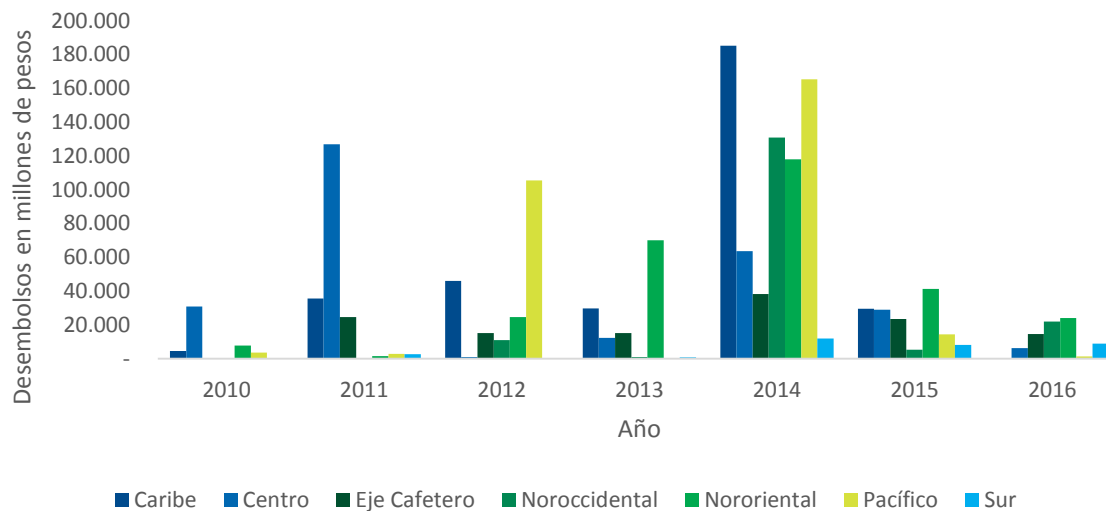
En definitiva, Colombia va en la dirección correcta generando mejoras en la calidad de vida de sus habitantes. Sin embargo, es necesario continuar creando políticas que aumenten el porcentaje de personas con acceso a agua potable y saneamiento básico, para alcanzar en 2030 la meta propuesta por el ODS 6 y que haya una cobertura del 100 por ciento a nivel nacional en ambos servicios.

2. Participación de Findeter en el sector agua y saneamiento básico en Colombia

Para Findeter el sector agua es transversal a todos los sectores que consolidan el desarrollo. Como lo dijo Luis Fernando Arboleda, presidente de la entidad: “Desarrollo se escribe con A, Sostenibilidad se escribe con A, Competitividad se escribe con A: con A de Agua, con A de Ambiente”. Es por esto que la acción de la empresa en este sector ha sido contundente, financiando 259 proyectos y brindando apoyo al Gobierno Nacional en la ejecución de 256 obras más.

A lo largo del período 2012-2017, Findeter ha generado desembolsos para el sector agua que alcanzan los 1.52 billones de pesos. Los financiamientos se han repartido en 25 departamentos beneficiando a todas las regiones del país, sin que pueda definirse una tendencia similar de desembolsos para todas ellas, a excepción del año 2014, donde aumentaron en todas las regiones debido a la sustitución de deuda bajo el esquema de Fideicomiso Findeter Créditos ET-Agua (ver gráfica 6).

Gráfica 6: Desembolsos de Findeter por regiones.



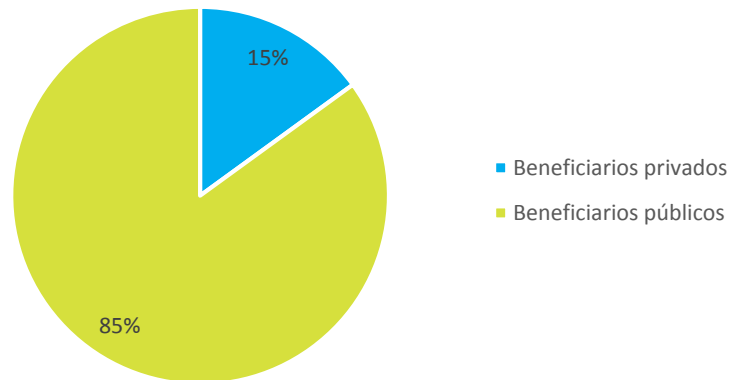
Fuente: Elaboración propia a partir de Financianet.

Adicionalmente, Findeter generó desembolsos para sustitución de deuda e inversión en su gran mayoría. Además, otorgó la mayor cantidad de financiación a las regiones Caribe, Nororiental y Pacífico, donde los departamentos más beneficiados fueron Santander y el Valle del Cauca, que recibieron el 24 y 17 por ciento del valor total de desembolsos, respectivamente.

Los proyectos financiados por la entidad son principalmente del subsector acueducto, que muestra a lo largo de los años mayor monto desembolsado, con un pico en el 2014 cuando Findeter otorgó la sustitución de deuda baja el esquema de Fideicomiso Findeter Créditos ET-Agua. El subsector que se encuentra en segundo lugar es el de alcantarillado, que tiene el 18 por ciento de los desembolsos totales al sector y el que menos desembolsos ha recibido es el de residuos, con 5 por ciento del valor total.

Por otro lado, la variación porcentual de desembolsos a lo largo del período 2010-2016 no ha mostrado una tendencia definida, pero si se puede observar que las mayores variaciones se concentran en las fases 2010-2011 y 2013-2014. También es evidente que las variaciones de desembolsos públicos y privados no tienen tendencias similares a lo largo del tiempo, a excepción del período 2013-2014 en el que ambos beneficiarios aumentaron su recepción de desembolsos, siendo los públicos quienes obtuvieron la variación más alta y han sido quienes han obtenido desde agosto 2010 la mayor cantidad de desembolsos (ver gráfica 7 **Gráfica 7**).

Gráfica 7: Desembolsos en el sector Agua Potable y Saneamiento Básico según tipo de beneficiario.



Fuente: Elaboración propia a partir de Financianet.

La gráfica 7 muestra que en lo que concierne al sector agua, Findeter ha focalizado sus desembolsos en beneficiarios públicos, puesto que el 85 por ciento del total desembolsado al sector se otorgó a este tipo de beneficiarios. Así, entre agosto de 2010 y diciembre de 2016 Findeter desembolsó en el sector 231.301 millones de pesos a beneficiarios privados mientras que para beneficiarios públicos desembolsó aproximadamente 1.28 billones de pesos. Probablemente, esto se debe a que los beneficiarios públicos generan proyectos de mayor envergadura por lo que requieren mayor empréstito.

Además, la labor de Findeter se extiende hacia la asistencia no financiera, que consiste en acompañar al Gobierno Nacional en la ejecución y entrega de obras de infraestructura. Actualmente Findeter ha ejecutado 256 proyectos de agua, con una inversión de 2.1 billones de pesos, de los cuales 130 se encuentran terminados y en funcionamiento, 89 están ejecutándose y 37 están por comprometer.

De esta manera, Findeter ha contribuido en 104 proyectos de acueducto (754 kilómetros), 101 proyectos de alcantarillado (400 kilómetros) y 1.154 kilómetros de tuberías en total. Adicionalmente, la entidad ha acompañado la construcción de 35 plantas de tratamiento de agua potable, beneficiando a 5.245.000 habitantes y 574 plantas de tratamiento de aguas residuales que benefician a 191.000 habitantes.

En definitiva, Findeter muestra ser el socio estratégico en las regiones, debido a que a través de la financiación y asistencia técnica de proyectos de agua potable y saneamiento básico logra apoyar al estado en su labor de mejorar el bienestar de los colombianos. Este apoyo no sólo se genera a través de la financiación de las obras, sino también de su ejecución, entrega y funcionamiento.

3. Observaciones a las futuras acciones

El sector agua afronta grandes retos debido a que Colombia se comprometió con el ODS 6, que implica brindar 100 por ciento de acceso a agua potable y saneamiento básico para 2030. La acción de Findeter en el sector va en esta misma vía, pues la entidad ha generado desembolsos en 169 municipios del país, teniendo en consideración incluso los de menor producto interno bruto como

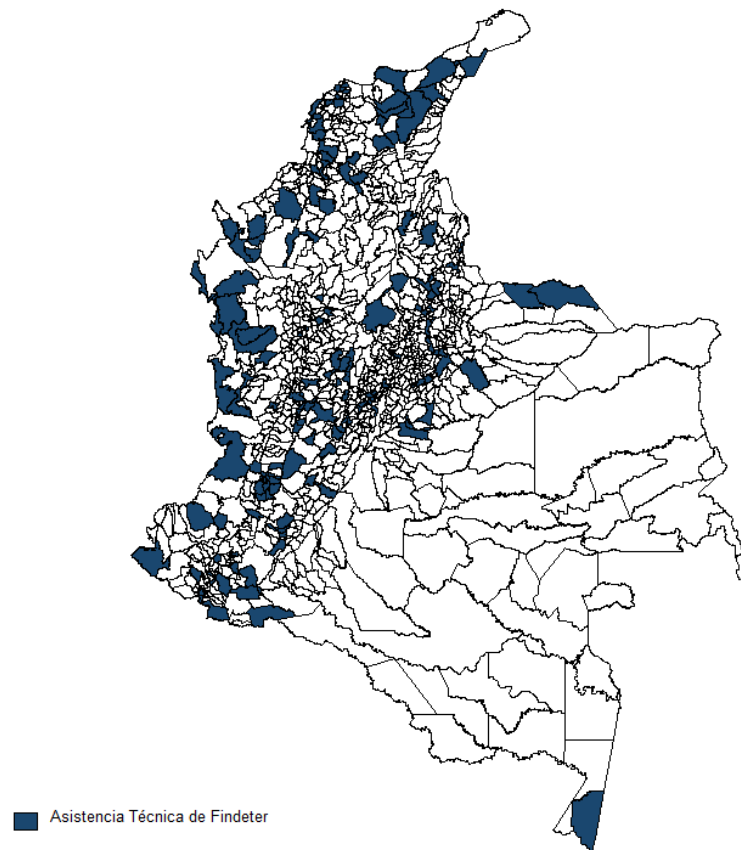
Atrato, Bajo Baudó, Hatillo de Loba, entre otros. Así, sería óptimo que la entidad continúe avanzando en este camino, pues si bien se ha logrado financiar proyectos de acueductos en 27 municipios a nivel nacional, todavía existen muchos territorios que no cuentan con servicio continuo de agua potable o acceso a alcantarillado.

Si bien se ha atendido de manera prioritaria a algunas regiones del país (ver ilustración 1), todavía existen dentro de ellas, varios territorios en los que Findeter debe continuar planeando, financiado y ejecutando proyectos, para aumentar la calidad de vida de sus habitantes. Por ejemplo, con el programa de Ciudades Emblemática, la entidad ha identificado que algunos territorios cuentan con muy pocas horas de continuidad en el servicio de agua potable. Este es el caso de San Andrés (0 horas diarias), Galapa (0.95 horas), Quibdó (3 horas diarias), Buenaventura (4.5 horas diarias) y Lorica (8.3 horas diarias) (Gerencia de Sostenibilidad y Nuevos Negocios, Findeter).

Adicionalmente, ciudades como Tumaco, Quibdó y Magangué cuentan con poco acceso a servicios de alcantarillado: 5.7 por ciento, 15 por ciento y 17 por ciento respectivamente. Este tipo de indicadores muestran que a pesar de que ya los territorios mencionados han recibido planeación territorial e inversión gubernamental, no han alcanzado aún niveles correctos de acceso a servicios y la labor debe continuar hasta obtener mejorías contundentes en la calidad de vida de sus habitantes (Gerencia de Sostenibilidad y Nuevos Negocios, Findeter).

En el mediano plazo, también es importante tener en cuenta que los proyectos de Agua para la Prosperidad, a los que la entidad les presta asistencia técnica, están concentrados en los departamentos del norte y noroeste del país (ver ilustración 1). Del mismo modo, esta concentración se evidencia en los desembolsos generados por Findeter, que se focalizan en las regiones Pacífica, Caribe y Andina.

Ilustración 1: Asistencia Técnica del sector Agua a nivel municipal.



Fuente: Elaboración propia a partir de Financianet.

Así, después de terminar la gestión en las regiones Pacífica, Caribe y Andina sería importante considerar las regiones de Orinoquía y Amazonía, pues si bien tienen una menor densificación, puede haber oportunidades de negocio en estos territorios. Teniendo en cuenta que actualmente el programa de Agua para la Prosperidad no se ha focalizado en estas regiones y la colocación de créditos de Findeter tampoco, se podría adelantar proyectos en alianza con el Gobierno Nacional que permitan beneficiar estas regiones, buscando una alternativa a su poca capacidad de endeudamiento.

Por otro lado, es necesario prestar atención especial a los departamentos ubicados en zonas de montaña y ladera como Santander, Caldas y Tolima, que fueron los más afectados por el fenómeno de la niña del 2010 y en caso de repetirse un fenómeno similar seguirían en riesgo. Entonces, otra oportunidad de negocio podría ser financiar proyectos que generen resiliencia en estos departamentos, es decir que le permitan al territorio tener las herramientas para hacerle frente a un desastre natural, y que al momento de afrontar un fenómeno como el de la niña, se puedan minimizar los daños en la infraestructura de agua potable y saneamiento básico (MinVivienda, 2016).

4. Conclusiones

En aras de reconocer las nuevas oportunidades de negocio que presenta el sector de agua potable y saneamiento básico en Colombia, se mostró a la luz del ODS 6, cuál es la situación del país con respecto a sus pares latinoamericanos e internamente y cuáles son los objetivos que pretende alcanzar en el largo plazo. Además, se hizo un recuento de la acción que Findeter ha tenido en el sector, lo que sugiere que se debe continuar la acción en las regiones Pacífica, Caribe y Andina. Por otro lado, en el largo plazo, las regiones Orinoquía y Amazonía podrían ser más tenidas en cuenta al momento de generar la acción comercial, pues actualmente hay un número reducido de desembolsos y de asistencia técnica.

Finalmente, es pertinente considerar oportunidades de negocio en las regiones más vulnerables a fenómenos naturales como el de La Niña, que pueden perjudicar la infraestructura ya establecida. Es importante tener presente que la entidad tiene la visión de ser la banca del desarrollo líder que transforma las regiones en territorios sostenibles y para alcanzar este objetivo es necesario generar bienestar a nivel nacional, lo que implica una identificación y planeación oportuna de los objetivos.

5. Bibliografía

- Banco Mundial. (2017). *Datos Banco Mundial*. Obtenido de <http://datos.bancomundial.org/>
- Corte Constitucional de Colombia. (2017). *Corte Constitucional*. Obtenido de <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2011/T-740-11.htm>
- Jouravlev, A. (2015). *Carta Circular de la Red de Cooperación en la Gestión Integral de Recursos Hídricos para el Desarrollo Sustentable en América Latina y el Caribe N° 43*. CEPAL.
- Mason, N., & Calow, R. (2012). *Water security: from abstract concept to meaningful metrics*. Londres: ODI Working Papers.
- MinAmbiente. (2017). *Ministerio de Ambiente*. Obtenido de <http://www.minambiente.gov.co/index.php/component/content/article?id=881:el-uso-sostenible-de-los-bosques-prioridad-de-minambiente-234>
- MinVivienda. (2016). *Plan nacional de contingencia del sector agua potable y saneamiento básico para temporada de lluvias y posible fenómenos la niña 2016-2018*. Bogotá: Viceministerio de agua y saneamiento básico.
- ONU. (2016). *Agua limpia y saneamiento básico: ¿Por qué es importante?* Obtenido de http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/6_Spanish_Why_it_Matters.pdf
- ONU. (2017). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Obtenido de Organización de Naciones Unidas: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/water-and-sanitation/>
- PNUD. (2015). *Objetivos de Desarrollo del Milenio: Informe 2015*. Nuevas Ediciones S.A.
- Santos, J. M., Vargas Lleras, G., & Gaviria, S. (2015). *Plan Nacional de Desarrollo*. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>